KREIS UNNA
DER LANDRAT

10.08.2026 **Drucksache 128/26**

Befreiung von der Pflicht zur Erstellung eines Gesamtabschlusses für das Jahr 2025

Gremium	Sitzungsdatum	Beschlussstatus	Beratungsstatus
Ausschuss für Finanzen, Konzernsteuerung und Wirtschaft	01.09.2026	Empfehlungsbeschluss	öffentlich
Kreisausschuss	12.10.2026	Empfehlungsbeschluss	öffentlich
Kreistag	13.10.2026	Entscheidung	öffentlich

Organisationseinheit	Kämmerei
Berichterstattung	Kreisdirektor Philipp Reckermann

Budget	01	Zentrale Verwaltung
Produktgruppe	01.01	Gesamtsteuerung und Finanzwirtschaft
Produkt	01.01.03	Kommunalaufsicht und Beteiligungen

Haushaltsjahr	**Ertrag/Einzahlung [€]**
	Aufwand/Auszahlung [€]

Klimarelevante Auswirkungen ☒ keine ☐ positive ☐ negative

Umfang der Auswirkungen Erläuterung siehe Sachbericht

Beschlussvorschlag

Das Vorliegen der Voraussetzungen zur Befreiung von der Aufstellung des Gesamtabschlusses für das Jahr 2025 gemäß § 116 a GO NRW i. V. m. § 53 Abs. 1 KrO NRW wird beschlossen. Von der Möglichkeit der Befreiung zur Aufstellung des Gesamtabschlusses zum Stichtag 31.12.2025 wird Gebrauch gemacht.

Sachbericht

Nach den haushaltsrechtlichen Vorschriften der Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (GO NRW), die über § 53 Abs. 1 der Kreisordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (KrO NRW) auch für die Kreise gelten, ist der Kreis Unna grundsätzlich zur Aufstellung eines Gesamtabschlusses verpflichtet. Allerdings enthält das zum 1. Januar 2019 in Kraft getretene Zweite Gesetz zur Weiterentwicklung des Neuen Kommunalen Finanzmanagements (2. NKFWG NRW) mit dem neu eingefügten § 116 a GO NRW die Möglichkeit einer größenabhängigen Befreiung von dieser Pflicht.

Danach kann der Kreistag des Kreises Unna bis zum 30. September des auf das Haushaltsjahr folgenden Jahres über das Vorliegen der Voraussetzungen für die Befreiung von der Aufstellung des Gesamtabschlusses entscheiden. Die Entscheidung ist jedes Jahr aufs Neue zu treffen. Wird von der Befreiung Gebrauch gemacht, ist zwingend ein Beteiligungsbericht nach § 117 GO NRW zu erstellen. Dieser hat wie bisher Informationen zu sämtlichen verselbständigten Aufgabenbereichen in öffentlich-rechtlicher und privatrechtlicher Form zu enthalten, darunter die Angabe der Beteiligungsverhältnisse, die Jahresergebnisse, Übersichten über den Stand der Verbindlichkeiten und die Entwicklung des Eigenkapitals sowie eine Darstellung der wesentlichen Finanz- und Leistungsbeziehungen der Beteiligungen untereinander und mit dem Kreis Unna. Das dazu veröffentliche Muster galt erstmals für den Beteiligungsbericht 2020.

Gemäß § 116 a GO NRW müssen für die Befreiung von der Pflicht zur Aufstellung eines Gesamtabschlusses am Abschlussstichtag des Jahresabschlusses und am vorhergehenden Abschlussstichtag jeweils mindestens zwei der drei nachstehenden Merkmale zutreffen:

1. die Bilanzsummen in den Bilanzen des Kreises Unna und der einzubeziehenden verselbständigten Aufgabenbereiche nach § 116 Abs. 3 GO NRW übersteigen insgesamt nicht mehr als 1.500.000.000 Euro,
2. die dem Kreis Unna zuzurechnenden Erträge aller vollkonsolidierungspflichtigen verselbständigten Aufgabenbereiche nach § 116 Abs. 3 GO NRW machen weniger als 50 % der ordentlichen Erträge der Ergebnisrechnung des Kreises Unna aus,
3. die dem Kreis Unna zuzurechnenden Bilanzsummen aller vollkonsolidierungspflichtigen verselbständigten Aufgabenbereiche nach § 116 a GO NRW machen insgesamt weniger als 50 % der Bilanzsumme des Kreises Unna aus.

Zur Entscheidung über das Vorliegen der Voraussetzungen zur Befreiung müssten somit zum Stichtag 31.12.2025 und zum 31.12.2024 jeweils mindestens zwei der o. g. Merkmale zutreffen. Aktuell liegen noch nicht alle geprüften Jahresabschlüsse für das Geschäftsjahr 2025 vor, sodass bei der Prüfung auch auf einen Jahresabschlussentwurf des Jahres 2025 zurückgegriffen wird. Für den Zweckverband Schienenpersonennahverkehr Ruhr-Lippe liegt lediglich der Jahresabschluss 2024 vor. Es wird davon ausgegangen, dass die Prüfungen der Jahresabschlüsse 2025 keine wesentlichen Änderungen der Zahlen ergeben.

Beteiligung	2024	2025
	Bilanzsumme	Bilanzsumme
	in EUR	in EUR
verbundene vollzukonsolidierende Unternehmen		
Kreis Unna (2025: Entwurf)	572.036.579	579.221.530
Verkehrsgesellschaft Kreis Unna mbH (VKU)	27.073.531	41.070.655
Verwaltungs- u. Beteiligungsgesellschaft Kreis Unna mbH (VBU)	19.625.551	22.959.568
GWA - Gesellschaft f. Wertstoff- u. Abfallwirtschaft Kreis Unna mbH (GWA)	57.754.487	55.091.758
GWA REsource Fröndenberg GmbH	1.594.802	1.346.309
Bioenergie Kreis Unna GmbH	17.391.104	16.251.010
Solarpark Fröndenberg GmbH	4.505.905	10.929.578
Auftragsgesellschaft für Abfallentsorgung mbH (AKU)	1.356.481	1.959.880
Summe verbundene Unternehmen	**701.338.441**	**728.830.287**
assoziierte Unternehmen		
Unnaer Kreis- Bau- und Siedlungsgesellschaft mbH (UKBS)	185.122.365	196.350.435
MVA Hamm Eigentümer GmbH	21.925.415	50.726.582
MHB Hamm Betriebsführungsgesellschaft	17.614.528	11.231.488
GWA REsource Kreis Unna GmbH	49.934.312	52.933.613
Zweckverband Schienenpersonennahverkehr Ruhr-Lippe (ZRL) (2024)	8.262.511	8.262.511
Wirtschaftsförderungsgesellschaft für den Kreis Unna mbH (WFG)	55.656.529	60.892.259
Summe assoziierte Unternehmen	**338.515.659**	**380.396.888**
Summe aller Unternehmen	**1.039.854.100**	**1.109.227.175**

Die kumulierten Bilanzsummen liegen deutlich unter dem Schwellenwert von 1,5 Mrd. €. Damit ist dieses Merkmal erfüllt.

Bei der Berechnung zu den Merkmalen 2 und 3 sind nur die dem Kreis Unna zuzurechnenden Erträge der vollkonsolidierungspflichtigen verselbständigten Aufgabenbereiche zu berücksichtigen:

Beteiligung		2024	2024 anteilig	2025	2025 anteilig
	Beteiligungsquote	ordentl. Erträge	ordentl. Erträge	ordentl. Erträge	ordentl. Erträge
		in EUR	in EUR	in EUR	in EUR
verbundene vollzukonsolidierende Unternehmen					
Kreis Unna (2025: Entwurf)		698.405.040	698.405.040	742.431.901	742.431.901
Summe Kreis Unna		**698.405.040**	**698.405.040**	**742.431.901**	**742.431.901**
Verkehrsgesellschaft Kreis Unna mbH (VKU)	**50,19%**	**42.579.302**	**21.370.552**	**45.066.294**	**22.618.773**
Verwaltungs- u. Beteiligungsgesellschaft Kreis Unna mbH (VBU)	100,00%	8.583.042	8.583.042	8.320.415	8.320.415
GWA - Gesellschaft f. Wertstoff- u. Abfallwirtschaft Kreis Unna mbH (GWA)	100,00%	69.817.987	69.817.987	38.299.872	38.299.872
GWA REsource Fröndenberg GmbH	**51,00%**	**1.423.686**	**726.080**	**1.361.410**	**694.319**
Bioenergie Kreis Unna GmbH	**51,00%**	**8.164.757**	**4.164.026**	**8.415.799**	**4.292.057**
Solarpark Fröndenberg GmbH	**74,90%**	**221**	**165**	**116.290**	**87.101**
Auftragsgesellschaft für Abfallentsorgung mbH (AKU)	100,00%	16.375.501	16.375.501	18.848.157	18.848.157
Summe vollkonsolidierungspflichtige Unternehmen		**146.944.495**	**121.037.352**	**120.428.237**	**93.160.695**
% in Relation zum Kreis Unna		**21,04**	**17,33**	**16,22**	**12,55**

Die dem Kreis Unna zuzurechnenden Erträge aller vollkonsolidierungspflichtigen verselbständigten Aufgabenbereiche machen mit 17,33 % bzw. 12,55 % deutlich weniger als 50 % der ordentlichen Erträge der Ergebnisrechnung des Kreises Unna aus. Damit ist auch dieses Merkmal erfüllt.

Beteiligung	Beteili-gungs-quote	2024	2024 anteilig	2025	2025 anteilig
		in EUR	in EUR	in EUR	in EUR
verbundene vollzukonsolidierende Unternehmen					
Kreis Unna *(2025: Entwurf JA)*		572.036.579	572.036.579	579.221.530	579.221.530
Summe Kreis Unna		572.036.579	572.036.579	579.221.530	579.221.530
Verkehrsgesellschaft Kreis Unna mbH (VKU)	50,19%	27.073.531	13.588.205	41.070.655	20.613.362
Verwaltungs- u. Beteiligungsgesellschaft Kreis Unna mbH (VBU)	100,00%	19.625.551	19.625.551	22.959.568	22.959.568
GWA- Gesellschaft f. Wertstoff- u. Abfallwirtschaft Kreis Unna mbH (GWA)	100,00%	57.754.487	57.754.487	55.091.758	55.091.758
GWA REsource Fröndenberg GmbH	51,00%	1.594.802	813.349	1.346.309	686.618
Bioenergie Kreis Unna GmbH	51,00%	17.391.104	8.869.463	16.251.010	8.288.015
Solarpark Fröndenberg GmbH	74,90%	4.505.905	3.374.923	10.929.578	8.186.254
Auftragsgesellschaft für Abfallentsorgung mbH (AKU)	100,00%	1.356.481	1.356.481	1.959.880	1.959.880
Summe vollkonsolidierungspflichtige Unternehmen		129.301.862	105.382.460	149.608.758	117.785.454
% in Relation zum Kreis Unna		22,60	18,42	25,83	20,34

Die dem Kreis Unna zuzurechnenden anteiligen Bilanzsummen aller vollkonsolidierungspflichtigen verselbständigten Aufgabenbereiche machen mit 18,42 % bzw. 20,34 % deutlich weniger als 50 % der Bilanzsumme des Kreises Unna aus. Damit ist auch dieses Merkmal erfüllt.

Die gesetzlichen Voraussetzungen für die Befreiung von der Aufstellung des Gesamtabschlusses 2025 sind erfüllt.

Bereits jetzt erstellt der Kreis Unna einen Beteiligungsbericht, welcher einen tiefen Einblick in die wirtschaftliche Lage der Unternehmen gibt und umfassend über die Beteiligungsverhältnisse des Kreises Unna informiert. Er ist daher für den Kreis Unna das im Vergleich zum Gesamtabschluss – auch unter arbeitsökonomischen Aspekten beim Kreis und den Gesellschaften – geeignetere Instrument zur Vermittlung der entsprechenden Informationen. Wie für die Jahre 2019-2024 soll daher auch für das Jahr 2025 von der Befreiungsmöglichkeit Gebrauch gemacht werden.

Anlagen

keine